

1. Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности лиц, допускающих нарушения в области безопасности топлива, и применение в качестве мер административного наказания штрафа, кратного сумме дохода, полученного в результате деятельности правонарушителя, а также административного приостановления деятельности

Росстандартом совместно с Минпромторгом России в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 18 мая 2015 г. № Пр-981 и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 28 мая 2015 г. № ДМ-П13-3539 о принятии мер по предотвращению реализации на внутреннем российском рынке моторного топлива, не соответствующего требованиям технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту» (далее – технический регламент) подготовлен законопроект «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В.Путина и Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева в 2015 году проверено 3109 АЗС, нарушения регламентированных требований установлены на 1342 АЗС (43 %).

Контрольно-надзорным мероприятиям подвергнута деятельность 689 сетевых АЗС, входящих в структуры вертикально интегрированных нефтяных компаний, и 2420 независимых АЗС.

Нарушения требований технического регламента в части физико-химических показателей моторного топлива выявлены в 652 случаях, при этом 602 случая установлены при проведении проверок независимых АЗС.

Основная доля нарушений физико-химических характеристик топлива приходится на несоответствие автомобильного бензина и дизельного топлива по показателям «массовая доля серы» (666 случаев), «температура вспышки в закрытом тигле» (198 случаев), «октановое число» (94 случая).

Нарушения в области обязательного подтверждения соответствия топлива, по маркировке и содержанию необходимой информации для потребителей установлены в 912 случаях.

Нарушения в области обеспечения единства измерений в части применения не поверенных средств измерений и недолива топлива выявлены в 420 случаях.

По фактам выявленных нарушений применены меры административного воздействия в отношении допустивших нарушения лиц. Сумма наложенных административных штрафов составила 54,6 млн. руб.

Наиболее высокий процент выявленных нарушений среди АЗС установлен в Приволжском (52 %), Северо-Западном (49 %), Южном и Северо-Кавказском (47 %) федеральных округах.

Административная ответственность за нарушение требований технических регламентов и иных обязательных требований определена статьей 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Данной статьей не предусмотрено применение оборотных штрафов и административное приостановление деятельности предусмотрено только в случае повторного правонарушения при наличии доказательств непосредственного причинения вреда либо угрозы причинения вреда.

Законопроектом предлагается ужесточение административной ответственности лиц, допускающих нарушения требований технического регламента в области безопасности моторного топлива, и применение в качестве мер административного наказания оборотного штрафа и административного приостановления деятельности.

Предлагаемым к рассмотрению проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» предусмотрено дополнение Кодекса Российской Федерации статьей 14.43.1, которой предусматривается административная ответственность за нарушение требований технического регламента.

Внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях вызвано необходимостью нормализации ситуации с качеством и

безопасностью топлива на внутреннем российском рынке и направлено на применение дополнительных мер по защите потребительского рынка от некачественного и контрафактного топлива.

Ситуация в области соблюдения организациями нефтепродуктообеспечения требований технического регламента и уровень нарушений в данной области несмотря на значительное увеличение административной ответственности за последние годы практически не изменяется. Доля организаций нефтепродуктообеспечения, допустивших правонарушения в 2011-2014 гг., в среднем составляет 30 – 31 %. При этом, сумма наложенных административных штрафов за нарушения требований технического регламента в 2011 г. составляла – 2,6 млн. рублей, в 2012 г. – 11,3 млн. рублей, в 2013 г. – 13,7 млн. рублей, в 2014 г. - 12,7 млн. рублей.

До соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, внесенных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 237-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», ответственность за нарушение требований технических регламентов, в том числе в части нарушений обязательных требований к моторному топливу, определялась частью 1 статьи 19.19. Размер административного штрафа на лиц, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, составлял 4-5 тыс. рублей, на юридических лиц составлял 40-50 тыс. рублей.

Действующей с 2012 г. редакцией части 1 статьи 14.43, устанавливающей ответственность за нарушения требований технических регламентов, суммы штрафов значительно увеличены и установлены в следующих пределах: должностные лица – 10-20 тыс. рублей; лица, осуществляющие деятельность без образования юридического лица – 20-30 тыс. рублей, юридические лица – 100-300 тыс. рублей.

В диспозиции первой части статьи 14.43.1 предлагается установить ответственность за нарушения требований технического регламента в части несоответствия характеристик топлива, относящихся к физико-химическим

показателям, вследствие нарушения которых может быть нанесен непосредственный ущерб потребителям, их имуществу и окружающей среде.

Согласно результатам государственного контроля (надзора) доля нарушений по показателям безопасности и несоответствию регламентированных характеристик топлива (физико-химических показателей) от общего количества нарушений составляла в 2012 г. – 75 %, в 2013 г. – 60,5 %, в 2014 г. – 71,1 %.

За нарушения в данной части предлагается наложение административного штрафа в размере от 10 до 15 % совокупного размера выручки организации нефтепродуктообеспечения, полученного от реализации всех товаров (работ, услуг), но не менее 300 тыс. рублей.

Во второй части статьи 14.43.1 предлагается установить ответственность за нарушения, связанные с маркировкой и содержанием необходимой информации для потребителей, а именно нарушения в области декларирования соответствия топлива, оформления паспорта топлива, сопроводительной документации, несоответствия и (или) отсутствия предусмотренных требованиями технического регламента сведений в информационных материалах, в кассовых чеках и на топливно-раздаточном оборудовании.

Доля нарушений по маркировке и содержанию необходимой информации для потребителей, а также в области обязательного подтверждения соответствия топлива от общего количества нарушений составляла в 2012 г. – 42 %, в 2013 г. – 39,5 %, в 2014 г. - 43 %.

Размер административного штрафа, предлагаемого настоящей статьей, составляет в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – 100-200 тыс. рублей, в отношении юридических лиц – 200-300 тыс. рублей.

Третьей частью статьи 14.43.1 предлагается установление ответственности за повторное совершение лицом, ранее подвергнутым административному наказанию, правонарушения, за нарушения требований технического регламента в части несоответствия характеристик топлива.

В качестве меры административной ответственности за повторное правонарушение предусматривается административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в предлагаемой редакции, в первую очередь, позволят ужесточить ответственность недобросовестных организаций нефтепродуктообеспечения, а в случаях повторения противоправной деятельности позволят приостанавливать производственную деятельность и исключить из оборота некачественное и небезопасное для использования топливо.

Тезисы выступления

Основной докладчик

Ситуация в области качества и соответствия требованиям технического регламента автомобильного бензина и дизельного топлива, реализуемого через систему автозаправочных станций (далее – АЗС), в целом по Российской Федерации на протяжении последних 3 лет демонстрирует отрицательную динамику. Проводимые в рамках государственного контроля (надзора) мероприятия ежегодно выявляют большое количество нарушений требований технического регламента и значительное количество недобросовестных предприятий, осуществляющих реализацию автомобильного бензина и дизельного топлива потребителям (доля АЗС, допустивших нарушения в 2012 г. – 31 %, 2013 г. – 33 %, 2014 г. – 33 %).

Законопроект «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на ужесточение административной ответственности лиц, допускающих нарушения в области безопасности топлива.

Действующий на настоящий момент подход к привлечению к административной ответственности и назначению наказания в отношении лиц, допускающих нарушения в сфере безопасности моторного топлива, не позволяет оценить степень и характер правонарушения, возможные последствия нанесения непосредственного ущерба потребителям, их имуществу и окружающей среде, а также обеспечить должный уровень защиты потребительского рынка от не

соответствующего требованиям технического регламента и контрафактного моторного топлива.

Ответственность за нарушения в данной части определена статьей 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой сумма налагаемых административных штрафов в настоящее время составляет 20-30 тыс. рублей для лиц, осуществляющих производственную деятельность без образования юридического лица, 100-300 тыс. рублей - для юридических лиц.

Предлагаемым к рассмотрению законопроектом предусматривается применение в качестве мер наказания оборотного штрафа в размере 10-15 % от совокупного дохода организации нефтепродуктообеспечения, полученного от реализации всех товаров (работ, услуг), а в случае повторного нарушения требований безопасности - механизма административного приостановления деятельности на срок до 90 суток.

Для средней московской заправки 10-процентный штраф с оборота составит около 10 миллионов рублей, для заправки на дороге местного значения где-нибудь далеко от большого города – около 1,5 миллиона рублей.

Действующей редакцией Кодекса (часть 3 статьи 14.43) предусмотрено применение административного приостановления деятельности только в случае повторного правонарушения, повлекшего причинение вреда жизни либо создавшего угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан.

При этом для применения данной нормы и приостановления деятельности организации необходимы четкие доказательства причинения непосредственного вреда жизни, здоровью и имуществу граждан. В условиях действующего порядка организации и осуществления государственного контроля (надзора), в том числе проведения внеплановых мероприятий в случае обращения граждан, применение административного приостановления деятельности является практически не реализуемой мерой.

В рамках предлагаемых мер по применению административного приостановления деятельности доказательств непосредственного причинения вреда

не потребуются, основанием для применения административного приостановления деятельности будет являться повторное нарушение в области безопасности топлива.

Изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в предлагаемой редакции, в первую очередь, позволят ужесточить ответственность недобросовестных организаций нефтепродуктообеспечения, а в случаях повторения противоправной деятельности позволят приостанавливать производственную деятельность и исключить из оборота некачественное и небезопасное для использования топливо.

Проект протокольного решения: Минпромторгу России (Д.В.Мантурову), Росстандарту (А.В.Абрамову) обеспечить согласование и последующее представление в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».